



# GUIDE TIL GENOPTAGELSE AF SAGER OM AREALSTØTTE 2005-2015 PÅ BAGGRUND AF DEMNER-SAGEN

STØTTET AF

## Promilleafgiftsfonden for landbrug

Som opfølgning på SEGES' nyhed den 26. januar 2016 har SEGES udarbejdet en guide til mulighederne for at få sager genoptaget i lyset af Demner-sagen.

Spørgsmålet blev i øvrigt også behandlet nærmere på de landbrugsseminarer, som er afholdt af NaturErhvervstyrelsen rundt om i landet den 26. – 28. januar 2016.

## 1. HVILKE SAGER KAN GENOPTAGES?

NaturErhvervstyrelsen oplyser, at der vil ske genoptagelse af sager for perioden 2005-2015, hvori støtteberettigelsen af **græsarealer** er blevet underkendt, hvis det kan dokumenteres:

- Der har faktisk været udøvet en **landbrugsaktivitet** i form af slåning, slæt eller afgræsning på græsarealer. Det bemærkes, at der ikke sondres mellem typer af husdyr, der afgræsser arealerne. Afgræsning foretaget af heste kan også være udøvelse af en landbrugsaktivitet. Det bemærkes dog, at der skal være tale om erhvervsmæssigt husdyrhold til landbrugsformål<sup>[1]</sup>.
- Den pågældende landbrugsaktivitet har **ikke i væsentlig grad været hæmmet af ikke-landbrugsmæssige aktiviteter**. Landbrugsdriften er efter NaturErhvervstyrelsens opfattelse væsentligt hæmmet af en anden aktivitet, når plantedækket ødelægges eller fjernes ved hyppig slåning, eller der er permanente installationer på arealet.

Endelig er det en betingelse, at der rent faktisk er søgt støtte til det pågældende areal.

Eksempel 1: En landbruger har søgt støtte til et areal i 2009. NaturErhvervstyrelsen har underkendt arealet som støtteberettiget, og derfor har landbrugere undladt at anmelde arealet

som støtteberettiget i 2010 og efterfølgende støtteår. I et sådant tilfælde kan der efter NaturErhvervstyrelsens udmelding alene ske genoptagelse af støtteåret 2009.

Eksempel 2: En landbruger har søgt støtte til et areal i 2005-2009. NaturErhvervstyrelsen har underkendt arealet som støtteberettiget i 2009. Sagen blev påklaget, og landbrugeren søgte støtte i Fællesskema 2010 med forbehold. Primo 2011 stadfæstede klageinstansen styrelsens afgørelse, hvorefter landbrugeren undlod at anmelde arealet som støtteberettiget i 2011 og efterfølgende støtteår. I et sådan tilfælde kan der ske genoptagelse af støtteårene 2005-2010, men ikke af støtteårene 2011 og frem.

NaturErhvervstyrelsen anfører, at det typisk vil være sager vedrørende græsarealer, der er underkendt som (1) lysåbne i skov, (2) rekreative arealer samt (3) arealer i tilknytning til lufthavne, der vil skulle genoptages.

I forhold til (1) lysåbne arealer i skov bemærkes det, at det også kan være lysåbne arealer etableret i forbindelse med skovrejsning. Det er uden betydning, at der er lyst fredskovspligt på det lysåbne areal[[ii](#)].

Der kan efter SEGES' opfattelse også være andre typer af sager, hvori der er sket underkendelse med henvisning til, at der hovedsagligt foregik ikke-landbrugsmæssige aktiviteter. Det kunne for eksempel være arealer i tilknytning til golfbaner, skydebaner og militære øvelsesarealer. Det bemærkes dog, at NaturErhvervstyrelsen i vejledning om direkte arealstøtte 2016 angiver disse som arealer, der som udgangspunkt ikke er støtteberettigede[[iii](#)].

Hvis man anmoder om genoptagelse af sager vedrørende sådanne arealer, vil det være en god ide at fremsende dokumentation for, at der er foregået en landbrugsaktivitet på de pågældende arealer, sammen med blanketten. Dette kunne for eksempel være bilag for salg af afgrøder, billeder af indhegning relateret til landbrugsdyr, dokumentation, der viser en kontinuerlig landbrugsmæssig brug, eller andre former for dokumentation[[iv](#)].

Ved vurderingen af, om man skal søge genoptagelse, er det vigtigt at være opmærksom på, at NaturErhvervstyrelsen i afgørelser om underkendelse af arealer ofte har lagt afgørende vægt på bestemmelser i lokalplaner, offentligretlige forskrifter eller lignende uden nødvendigvis at angive udtrykkeligt, at underkendelsen sker, fordi den landbrugsmæssige aktivitet i væsentlig grad har været hæmmet af ikke-landbrugsmæssige aktiviteter.

## 2. HVILKE SAGER KAN IKKE GENOPTAGES?

Demmer-sagen vedrører spørgsmålet om støtteberettigelsen af et landbrugsareal, hvorpå der også er foregået ikke-landbrugsmæssige aktiviteter.

Det betyder, at arealer, der er blevet underkendt i perioden 2005-2015 af andre grunde, ikke vil blive genoptaget. Det kan for eksempel være

- manglende rådighed over det pågældende areal,
- arealerne har været vandlidende,

- der har været for mange træer på arealerne, eller
- plantedækket har været under 50 procent græs eller andet grøntfoder (vurderingen heraf skal foretages ud fra de retningslinjer, der var gældende i det pågældende støtteår).

### **3. KAN EN SAG VÆRET FORÆLDET?**

Den tidligere meddelte suspension af forældelsesfristen i styrelsens nyhedsbrev den 9. juli 2015 ophører 1. august 2016.

### **4. HVORDAN ER PROCEDUREN FOR GENOPTAGELSE AF EN SAG?**

NaturErhvervstyrelsen har oplyst, at der vil blive udsendt breve til ca. 200 landbrugere, som styrelsen selv har identificeret eller, som selv har rettet henvendelse til styrelsen.

Hvis landbrugeren ikke modtager et sådant brev, og landbrugeren mener, at dennes sag skal genoptages, skal man anmode NaturErhvervstyrelsen om genoptagelse. Dette skal ske ved hjælp af den blanket, som er udarbejdet til formålet. Blanketten og vejledning til udfyldelsen findes på NaturErhvervstyrelsens hjemmeside (se linket under punkt 9 forned). Blanketten kan vedlægges dokumentation som anført under punkt 1.

### **5. HVORNÅR SKAL DER ANSØGES OM GENOPTAGELSE?**

NaturErhvervstyrelsen ser gerne, at anmodninger om genoptagelser indsendes inden den **1. marts 2016**.

Det er på landbrugsseminaret i Rebild den 26. januar 2016 oplyst, at der ikke er tale om en ikke absolut frist. Men jo hurtigere anmodningen om genoptagelse indsendes, jo hurtigere forventer styrelsen at kunne danne sig over et overblik over, hvor mange sager der skal genoptages.

### **6. FORVENTET SAGSBEHANDLINGSTID**

NaturErhvervstyrelsen forventer at kunne træffe afgørelse i alle sager inden 1. december 2016.

### **7. HVAD INDEBÆRER GENOPTAGELSE AF EN SAG?**

NaturErhvervstyrelsen vil gennemgå sagen igen på ny med henblik på at træffe en ny afgørelse, hvori styrelsen enten fastholder sin tidligere afgørelse eller fastslår, at arealer faktisk var støtteberettigede.

Hvis styrelsen fastslår, at arealer var støtteberettigede, vil der ske

- udbetaling af uretmæssigt, tilbageholdt støtte. NaturErhvervstyrelsen har oplyst, at det gælder alle former for arealstøtte, der er blevet søgt til det pågældende areal, men ikke er udbetalt. Ud over enkeltbetaling/grundbetaling er det for eksempel også støtte under artikel

68-ordningerne som for eksempel støtte til ekstensivt landbrug

- tilbagebetaling af pålagte sanktioner, som er pålagt på grund af underkendelsen af det pågældende areal som støtteberettiget
- gentildeling af betalingsrettigheder i enten 2016 eller 2017. I blanketten skal man angive, om man ønsker betalingsrettigheder tildelt i enten 2016 eller 2017. Bemærk, at det er en betingelse for gentildeling af betalingsrettigheder, at man er aktiv landbruger. Hvis et anpartsselskab for eksempel i perioden 2005-2010 har søgt støtte til en række arealer, som er blevet underkendt, og anpartsselskabet er ophørt i 2014, så er der ikke mulighed for at få tildelt betalingsrettigheder. Styrelsen har i øvrigt oplyst, at man ikke skal forvente en afgørelse på tildeling af betalingsrettigheder inden ændringsfristens udløb i 2016. Dette er baggrunden for, at man som alternativ kan vælge at få betalingsrettigheder tildelt i 2017.

## 8. KAN JEG KLAGE OVER NATURERHVERVSTYRELSENS FORNYEDE AFGØRELSE?

Hvis NaturErhvervstyrelsen meddeler afslag på genoptagelse og fastholder sin tidligere afgørelse, kan sagen påklages til Klagecenter for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.<sup>[vi]</sup> Klagecenteret vil alene tage stilling til, om betingelserne for genoptagelse er opfyldt, men derimod ikke gå ind i en vurdering af, om genoptagelse bør medføre en ændret afgørelse.

## 9. YDERLIGERE HJÆLP TIL GENOPTAGELSE

Du kan læse mere om mulighederne for genoptagelse på NaturErhvervstyrelsens [hjemmeside](#)<sup>[hgt1]</sup>, hvor du også kan finde blanketten og vejledning hertil samt NaturErhvervstyrelsens supplerende nyhed om efterlysning af sager om arealstøtte [2005-2015](#)<sup>[hgt2]</sup>.

Du er også velkommen til at kontakte specialkonsulent Tone Maj Pedersen ([tpe@seges.dk](mailto:tpe@seges.dk) eller 87 40 52 35), specialkonsulent Henrik Gjerluf Thomsen ([hgt@seges.dk](mailto:hgt@seges.dk) eller 87 40 51 47), chefkonsulent Jon Birger Pedersen ([jbp@seges.dk](mailto:jbp@seges.dk) eller 87 40 54 24), seniorkonsulent Susi Lyngholm ([sil@seges.dk](mailto:sil@seges.dk) eller 87 40 54 27) eller seniorkonsulent Marianne Haugaard-Christensen ([mhg@seges.dk](mailto:mhg@seges.dk) eller 87 40 54 03).

---

[i] Se nærmere om, hvad der forstås ved erhvervsmæssigt dyrehold, i vejledning om direkte arealstøtte 2016, side 160.

[ii] Jf. også NaturErhvervstyrelsens faktaark om støtteberettigede græsarealer, som findes på styrelsens hjemmeside.

[iii] Jf. side 120 ff. i vejledning om direkte arealstøtte 2016.

[iv] jf. også side 120 i vejledning om direkte arealstøtte 2016.

[v] jf. forældelseslovens § 3, stk. 1.

[vi] jf. § 1, stk. 2, jf. § 2, i bekendtgørelse nr. 513 af 23. april 2015 om Fødevareministeriets Klagecenters opgaver og beføjelser.

---

[hgt1]

[hgt2]

---

© 2021 - SEGES Projektsitet